

Voorzitter: J.H.J. Schreuder
T: 055 3601357
E: j.schreuder76@upcmail.nl

Voorzitter: Giebe van der Scheer
T: 055 3120184
E: gvanderscheer@hetnet.nl

Ambtelijk secretariaat
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn

Aan: College van B&W van de gemeente Apeldoorn

T: 055 580 22 41
E: clienraden@apeldoorn.nl
www.wmoraadapeldoorn.nl
www.clientenradenapeldoorn.nl

Datum: 13 december 2011
Uw brief d.d.: 2 november 2011
Ons kenmerk: WMO/VWI 1112-01

Betreft: Advies Bijzondere bijstand, lening Stadsbank en Noodfonds als vangnet voor 9
bezuinigingsmaatregelen Wmo

Geacht college,

De Adviesraad Wmo en de Adviesraad VWI, verder te noemen de Adviesraden, hebben kennis genomen van het Collegevoorstel over de bijzondere bijstand als vangnet voor genomen maatregelen Wmo.

De Adviesraden stellen met genoeg vast dat de gemeente zich realiseert dat mensen met een minimum inkomen en net daarboven, de gevolgen van de genomen lokale en landelijke bezuinigingen moeilijk kunnen dragen. De gemeente probeert met dit voorstel daarin tegemoet te komen. Tevens waarderen wij de klantvriendelijke en weinig bureaucratische werkwijze met betrekking tot de verwijzing van de klant zoals is verwoord in het collegevoorstel.

In het collegevoorstel: 'Uitwerking 9 maatregelen individuele voorzieningen Wmo', d.d. 13 april 2011, is aangegeven dat bij toekenning van een tegemoetkoming voor klanten die de stapeling van kosten voor Wmo-voorzieningen niet kunnen dragen, de systematiek van de bijzondere bijstand zal worden gehanteerd.

In uw brief: Reactie op adviezen van de Adviesraden Wmo en VWI op de voorjaarsnota, d.d. 28 juni 2011, geeft u aan: "Ons college doet alles wat in zijn vermogen ligt om voor hen die niet zelfstandig in een eigen of voldoende inkomen kunnen voorzien, het financiële vangnet zoveel mogelijk overeind te houden" en "Ambtelijk wordt een collegebesluit voorbereid waardoor de negatieve effecten voor de minima van de Wmo-maatregelen grotendeels worden weggenomen. Kortom: van de zijde van ons college valt onder de huidige omstandigheden niet te verwachten dat ingrijpende maatregelen ten aanzien van het minimabeleid worden genomen".

Het Collegevoorstel: "Bijzondere bijstand, lening Stadsbank en noodfonds als vangnet voor 9 bezuinigingsmaatregelen Wmo", d.d. 2 november 2011, beoogt tegemoet te komen aan de in het eerder genoemde collegevoorstel "Uitwerking 9 maatregelen" gedane belofte. De Adviesraden stellen vast dat de daarin genoemde maatregelen een marginale invulling zijn van het zoveel mogelijk overeind houden van een financieel vangnet. De negatieve effecten voor

de minima van de Wmo-maatregelen worden hierdoor zeker niet *grotendeels* weggenomen. In het collegevoorstel zijn 2 oplossingen geformuleerd:

1. Bijzondere bijstand voor de eigen bijdrage Wmo, en
2. Bijzondere bijstand voor de eerste aanschaf van een droger.

Daarnaast wordt verwezen naar een lening van de Stadsbank en wordt het noodfonds nadrukkelijker naar voren geschoven als instrument bij bezuinigingsmaatregelen Wmo.

Oplossing 1 komt tegemoet aan maatregel 9: Overal waar mogelijk eigen bijdrage invoeren, oplossing 2 komt tegemoet aan maatregel 1: Versoberen van het pakket huishoudelijke verzorging, in het bijzonder het algemeen gebruikelijk verklaren van een wasdroger.

-T.a.v. oplossing 1: Volgens de beleidsregel bijzondere bijstand, art. 9.10.1 kan een eigen bijdrage voor diverse voorzieningen in het kader van de Wmo, uit de bijzondere bijstand worden toegekend indien een goede aanvullende verzekering (AV Optimaal of vergelijkbaar) de eigen bijdrage Wmo niet vergoedt.

Aangezien Agis heeft besloten in 2011 niet langer de Wmo-voorzieningen te vergoeden maar alleen de eigen bijdrage thuiszorg (en voor de oplettende burger ook de eigen bijdrage voor begeleiding) is hier een beroep op de bijzondere bijstand dus logisch. De enige bijdrage aan het 'vangnet' zit hier in de 'warme' overdracht.

-T.a.v. oplossing 2: De bijzondere bijstand blijkt de mogelijkheid al te bevatten om de eerste aanschaf van bepaalde, niet tot de limitatief opgesomde duurzame goederen bij medische redenen, te vergoeden (art. 8.06 beleidsregel bijzondere bijstand), waardoor de eerste aanschaf van de wasdroger binnen de mogelijkheden van de beleidsregels vergoed kan worden. De huidige beleidsregels bevatten dus al de mogelijkheid om hierin te voorzien. Voor deze maatregel hoeft geen buitenwettelijk beleid te worden gecreëerd. N.b.: In het collegevoorstel wordt gesteld dat onder voorwaarden (beperkt vermogen), aan klanten van wie de geïndiceerde uren huishoudelijke verzorging worden teruggebracht vanwege de mogelijke inzet van een droger, de eerste kosten van aanschaf van een droger worden vergoed. De enige bijdrage aan het 'vangnet' zit ook hier in de 'warme' overdracht. De Adviesraden vragen zich overigens af hoe art. 1.06 zich verhoudt tot art. 8.06 van de beleidsregel bijzondere bijstand.

-Verwijzen naar een lening van de stadsbank en het naar voren schuiven van het noodfonds als instrument bij bezuinigingsmaatregelen Wmo: De mogelijkheid om voor b.v. verhuiskosten zelfstandig een lening aan te vragen bij de Stadsbank voor mensen met een minimaal inkomen bestaat ook nu al. Daarbij moet worden aangetekend dat daarbij, evenals bij toepassing van de bijzondere bijstand, veel beperkende condities bestaan.

In de ogen van de Adviesraden wordt, met het toeleiden tot en het 'warm' overdragen naar de Stadsbank en eventueel het noodfonds, als maatregel met betrekking tot een vangnet voor enkele van de 9 bezuinigingsmaatregelen Wmo, impliciet de marginale invulling van de in de eerder genoemde brief van 28 juni 2011 gedane uitspraak geïllustreerd. De enige meerwaarde van in dit Collegevoorstel gedane voorstellen, zit vooral in de verwijzing en de overdracht. Al met al stellen wij vast dat met deze maatregelen de negatieve effecten voor de minima van de Wmo-maatregelen, in de ogen van de Adviesraden, niet *grotendeels* worden weggenomen.

In de toelichting bij dit Collegevoorstel lezen we op pagina 2 onder werkwijze, dat het Zorgloket altijd eerst toetst of de kosten ook voor de betreffende klant algemeen gebruikelijke kosten zijn. De afwegingen (wat zijn de criteria?) die daarbij worden gemaakt, zijn ons niet bekend. Wel is ons bekend dat ook een financiële afweging (gebruikelijke voorziening of een financieel bereikbare voorziening die mensen zelf kunnen betalen) wordt gemaakt. Wellicht ligt hier ruimte om binnen de Wmo een vangnet te creëren voor minima met allerlei zich opstapelende kosten.

Alles afwegend komen de Adviesraden tot de volgende adviezen:

Advies:

1. Aansluitend bij hierover (landelijk) bestaande ideeën adviseren wij te onderzoeken of het introduceren van een inkomensgrens voor het toekennen van een voorziening in de Wmo mogelijk een meer bevredigende oplossing biedt voor het opvangen van de negatieve effecten van de Wmo-maatregel voor klanten die geconfronteerd worden met (een cumulatie van) noodzakelijke kosten die zij op dat moment niet zelf kunnen dragen.

2. Wij adviseren bij de aanbesteding van een nieuw contract voor een collectieve zorgverzekering in het bestek te laten opnemen dat alle eigen bijdragen Wmo, voor klanten met een laag inkomen, voor vergoeding in aanmerking dienen te komen.

Wij zijn graag bereid, indien gewenst, een en ander mondeling toe te lichten.

Met vriendelijke groeten,



J.H.J. Schreuder
Voorzitter Adviesraad Wmo



G. van der Scheer
Voorzitter Adviesraad VWI